

EXPUNERE DE MOTIVE

SECȚIUNEA I: Titlul prezentului act normativ „ORDONANȚĂ pentru abrogarea unor prevederi din Ordonanța Guvernului nr.94/2004 privind reglementarea unor măsuri financiare”	
SECȚIUNEA a II-a: Motivul emiterii actului normativ	
1. DESCRIEREA SITUAȚIEI ACTUALE	În anul 2003 s-a decis ca preluarea activității de administrare a creanțelor bugetare reprezentând contribuții sociale de către Ministerul Finanțelor Publice să se facă în două etape: - începând cu data de 1 ianuarie 2004 s-a preluat activitatea de administrare a creanțelor bugetare reprezentând contribuții sociale datorate de persoanele juridice și persoanele fizice care au calitatea de angajator sau entități asimilate angajatorului în conformitate cu dispozițiile Secțiunii a 5-a, Capitolul I, din Ordonanța Guvernului nr.86/2003 privind unele reglementări în domeniul financiar, cu modificările și completările ulterioare; - începând cu data de 1 ianuarie 2006 vor fi preluate activitățile de colectare, control și soluționare a contestațiilor privind creanțele bugetare reprezentând contribuții sociale datorate de persoanele asigurate pe baza declarației de asigurare, potrivit dispozițiilor Secțiunii a 5-a, Capitolul 1 din Ordonanța Guvernului nr.94/2004 privind reglementarea unor măsuri financiare, cu modificările și completările ulterioare.
2. SCHIMBĂRI PRECONIZATE	Administrarea creanțelor bugetare reprezentând contribuții sociale datorate de persoanele fizice asigurate pe baza declarației de asigurare este un proces de

	mare complexitate, având în vedere prevederile legislative specifice fiecărei categorii de contribuții privind masa impozabilă, categoriile de plătitori, perioadele de declarare, condițiile pe care trebuie să le îndeplinească diferitele categorii de asigurați pentru a beneficia de prestări de servicii, precum și realizarea procedurilor și instrumentelor necesare asigurării schimbului de informații între Agenția Națională de Administrare Fiscală și instituțiile de asigurări sociale, informații care sunt utile instituțiilor de asigurări sociale pentru stabilirea stagiului de cotizare și prestării serviciilor. Din analiza efectuată de reprezentanții Ministerului Finanțelor Publice – Agenția Națională de Administrare Fiscală, Ministerului Muncii, Solidarității Sociale și Familiei, Ministerului Sănătății, caselor de asigurări sociale împreună cu reprezentanții Băncii Mondiale și Fondului Monetar Internațional – Departamentul Afacerilor Fiscale, a rezultat că este necesar a se realiza mai întâi o reforma a contribuțiilor sociale în sensul armonizării legislației privind bazele de impunere, unificării procedurilor de administrare a acestor contribuții, redefinirea competențelor tuturor instituțiilor implicate în acest proces și, ulterior, să se pregătească preluarea administrării de către Ministerul Finanțelor Publice - Agenția Națională de Administrare Fiscală a creanțelor bugetare reprezentând contribuții sociale datorate de persoanele fizice asigurate pe baza declarației de asigurare. Pentru realizarea acestei reforme au fost demarate formalitățile și a fost încheiat un contract de asistență în acest domeniu, care se va derula pe parcursul anului 2007.
3. ALTE INFORMAȚII	Prezentul act normativ nu propune luarea unor măsuri de reorganizare noi, ci doar abrogarea unor prevederi care reglementau o reorganizare a activității care în prezent nu pot fi puse în aplicare.

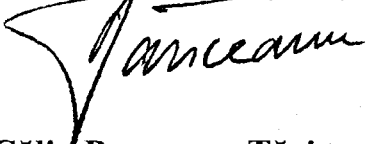
SECȚIUNEA a III-a: Impactul socio-economic al prezentului act normativ	
1. IMPACTUL MACROECONOMIC	Prezentul act normativ nu are un astfel de impact.
2. IMPACTUL ASUPRA MEDIULUI DE AFACERI	Singurul impact este acela asupra creanțelor bugetare reprezentând contribuții sociale datorate de persoanele asigurate pe baza declarației de asigurare, care vor fi în continuare administrate de casele de asigurări, casele de pensii și agențiile de ocupare și formare profesionale, iar colaborarea contribuabililor care au calitatea de persoane asigurate pe baza declarației de asigurare va continua ca și până în prezent.
3. IMPACTUL SOCIAL	Prezentul act normativ nu are un astfel de impact.
4. IMPACTUL ASUPRA MEDIULUI.	Prezentul act normativ nu are un astfel de impact.
5. ALTE INFORMAȚII	
SECȚIUNEA a IV-a: Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung	
Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.	
SECȚIUNEA a V-a: Efectele prezentului act normativ asupra legislației în vigoare	
Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.	
SECȚIUNEA a VI-a: Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului actului normativ	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Comisia de dialog social din cadrul Ministerului Finanțelor Publice.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului actului normativ	Pentru respectarea prevederilor legale referitoare la consultarea partenerilor sociali.
3. Consultările organizate de autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Nu are ca obiect activități ale autorităților administrației publice locale

4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	A fost discutat de reprezentanții Ministerului Finanțelor Publice, cei ai Ministerului Sănătății și cei ai Ministerului Muncii, Solidarității Sociale și Familiei
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ; b) Consiliul Superior de Apărare a Țării; c) Consiliul Economic și Social; d) Consiliul Concurenței; e) Consiliul de Conturi.	Proiectul a fost avizat de Consiliul Economic și Social în luna decembrie 2006 și de Consiliul Legislativ prin avizul nr.60/18 ianuarie 2007.
6. Alte informații	
SECȚIUNEA a VII-a: Activitățile de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Proiectul a fost publicat pe pagina de internet a Ministerului Finanțelor Publice încă de la sfârșitul lunii noiembrie 2006.
2. Informarea societății civile cu privire la eventulul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații	
SECȚIUNEA a VIII-a: Măsurile de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Alte informații:	

De asemenea, pentru a se putea realiza schimbul de informații privind administrarea creanțelor bugetare reprezentând contribuții sociale între instituțiile implicate atât la nivel central cât și la nivel teritorial este necesară adaptarea în mod corespunzător a programelor informatice și a bazelor de date astfel încât acestea să facă față cerințelor noilor reglementări legislative.

Trebuie precizat faptul că promovarea prezentului act normativ în procedură de urgență se justifică datorită faptului că prevederile legislative privind contribuțiile sociale datorate de persoane fizice pe baza declarației de asigurare referitoare la masa impozabilă, categoriile de plătitori, modalitatea de declarare, condițiile care trebuie să fie îndeplinite de către categoriile de asigurați nu sunt corelate în prezent, precum și importanța desfășurării activității de administrare fiscală în cât mai bune condiții și urgența remedierii acestei stări de fapt.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege anexat, în vederea aprobării Ordonanței Guvernului pentru abrogarea unor prevederi din Ordonanța Guvernului nr.94/2004 privind reglementarea unor măsuri financiare, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare, în temeiul art.1 pct.I poz.6 din Legea nr.502/2006 privind abilitarea Guvernului de a emite ordonanțe.

~~PRIM-MINISTRU~~

Călin Popescu – Tăriceanu

Prevederea în vigoare	Propunere proiect Ordonanța de urgență a Guvernului
SECȚIUNEA a 5-a Reglementări cu privire la finalizarea activităților de preluare a creanțelor bugetare reprezentând contribuții sociale de către Ministerul Finanțelor Publice, prin unitățile sale subordonate ART. 12 - Începând cu data de 1 ianuarie 2007, activitățile de colectare, control și soluționare a contestațiilor privind creanțele bugetare reprezentând contribuția de asigurări sociale și contribuția pentru asigurări sociale de sănătate, datorate de persoanele fizice asigurate pe baza declarației de asigurare, denumite în continuare contribuții sociale datorate de persoanele fizice, trec de la Ministerul Muncii, Solidarității Sociale și Familiei, respectiv Casa Națională de Pensii și Alte Drepturi de Asigurări Sociale, și de la Ministerul Sănătății, respectiv Casa Națională de Asigurări de Sănătate, la Ministerul Finanțelor Publice și se realizează prin unitățile sale subordonate. ART. 13 - Contribuțiile sociale datorate de persoanele fizice prevăzute la art. 12 se colectează în contul bugetului asigurărilor sociale de stat, bugetului Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate, după caz, și sunt reglementate prin dispozițiile legale specifice. ART. 14 - Termenul de plată a obligațiilor bugetare reprezentând contribuții sociale datorate, în cadrul unui trimestru, de persoanele fizice asigurate pe baza declarației de asigurare este până la data de 15 inclusiv a ultimei luni din fiecare trimestru. ART. 15 - (1) Casa Națională de Pensii și Alte Drepturi de Asigurări Sociale și Casa Națională de Asigurări de Sănătate, prin structurile lor teritoriale, au în continuare atribuții, conform legii, pentru gestiunea declarațiilor de asigurare. (2) Întocmirea deciziei de impunere, pentru care organele fiscale teritoriale ale Ministerului Finanțelor Publice au competența de colectare, se realizează de către instituțiile prevăzute la alin. (1), după caz. (3) Decizia de impunere prevăzută la alin. (2) se va transmite organelor fiscale teritoriale ale Ministerului Finanțelor Publice, în condițiile stabilite prin norme metodologice. ART. 16 - Pentru creanțele bugetare reprezentând contribuții sociale datorate de persoanele fizice până la data de 1 ianuarie 2007, procedurile de colectare a creanțelor, aflate în derulare la această dată, vor fi continuate de Ministerul Finanțelor Publice, prin Agenția Națională de Administrare Fiscală și structurile sale de administrare, care se subrogă în drepturile și obligațiile instituțiilor prevăzute la art. 15 alin. (1), după caz, în calitate de creditor bugetar, și le succede de drept în această calitate, actele îndeplinite anterior rămânând valabile. ART. 17 - Activitatea de control pentru contribuții sociale datorate de persoanele fizice, efectuată de organele de control	Se abrogă Se abrogă Se abrogă Se abrogă Se abrogă Se abrogă

abilitate, potrivit actelor normative speciale care reglementează contribuțiile sociale, se va finaliza până la data de 15 decembrie 2006.	
ART. 18 - Contestațiile formulate împotriva măsurilor dispuse prin actele de control întocmite de organele de control abilitate, potrivit actelor normative speciale care reglementează contribuțiile sociale, depuse și/sau aflate în curs de soluționare la organele competente ale instituțiilor prevăzute la art. 15 alin. (1), se soluționează de organele de specialitate ale Ministerului Finanțelor Publice, prin Agenția Națională de Administrare Fiscală și structurile sale de administrare, începând cu data preluării activității de către această instituție.	Se abrogă
ART. 19 - Pentru litigiile având ca obiect contestațiile la executare silită sau contestațiile împotriva actelor prin care se dispun și se aduc la îndeplinire măsurile asigurătorii pentru contribuțiile sociale datorate de persoanele fizice, Ministerul Finanțelor Publice, prin Agenția Națională de Administrare Fiscală și structurile sale de administrare, se subrogă în toate drepturile și obligațiile procesuale ale instituțiilor prevăzute la art. 15 alin. (1), după caz, și dobândesc calitatea procesuală a acestora, începând cu data de 1 ianuarie 2007, în toate procesele și cererile aflate pe rolul instanțelor judecătorești, indiferent de faza de judecată.	Se abrogă
ART. 20 - Sumele reprezentând contribuțiile sociale datorate de persoanele fizice, inclusiv dobânzile, penalitățile și penalitățile de întârziere pentru care dreptul de a cere executarea silită s-a prescris, rămân în responsabilitatea instituțiilor prevăzute la art. 15, după caz.	Se abrogă
ART. 21 - Personalul care trece de la Casa Națională de Pensii și Alte Drepturi de Asigurări Sociale și de la Casa Națională de Asigurări de Sănătate la Ministerul Finanțelor Publice, atât la nivel central, cât și la nivel teritorial, își păstrează toate drepturile, în condițiile legii.	Se abrogă
ART. 22 - Predarea-preluarea în administrare a bunurilor mobile și imobile între instituțiile prevăzute la art. 12 se realizează pe bază de protocol de predare-primire.	Se abrogă
ART. 23 - (1) Prin ordin comun al ministrului finanțelor publice, al ministrului muncii, solidarității sociale și familiei și al ministrului sănătății se aprobă protocolul-cadru de preluare a activităților prevăzute la art. 12, precum și termenele stabilite de comun acord pentru predarea-preluarea dosarelor fiscale, a documentelor referitoare la activitățile preluate și a bunurilor mobile. (2) Pentru aplicarea dispozițiilor prezentei secțiuni se vor elabora norme metodologice, aprobate prin hotărâre a Guvernului, până la data de 30 octombrie 2006.	Se abrogă